南相馬で4年目の福島の状況を考える

赤池孝行
特活）3.11被災者を支援するいわき連絡協議会

2015年2月6日

みんなが復興の主役（みんぷく）

JCN現地会議
南相馬市

・活動内容

福島県いわき市における被災者・避難者支援

・被災地の現状

他の被災地とここが違う

・各財団、行政とのパートナーシップ

活動の随所で生きる連携

- 新しい取組みを始る際にみんぷくのコーディネート機能を活用
- 今後も他地域で活動する仲間の情報、連携のコーディネート等に期待

・今後の課題

孤立する人を生まないこと
支援の格差を生まないこと

４年前のあの日（薄磯地区）

JCN現地会議
南相馬市

いったい、どこから
手をつけたら・・・

津波がつきぬけた
かまぼこ工場

仮設住宅支援の場面で支援者の連携が始まる（炊き出しメニュー相談）

JCN現地会議
南相馬市

2011年10月

自治会立ち上げサポート

社会福祉協議会、NPO連絡会、いわき市、近隣区長へ
仮設住宅自治会のお披露目パーティ（みんぷく）誕生の兆し！

JCN現地会議
南相馬市

JCN現地会議
南相馬市

みんぷく誕生　2012年6月　→　法人化　2013年7月
会員会議で情報の共有と活動方針決定

多様な団体様には
みんぷくの定例会議や
県社協主催の8社協
会議に出席しており、
「他地域の情報提供
」が喜ばれています

多方面のご支援で事業化した「防災・減災ツアー」

JCN現地会議
南相馬市

昨年が84件
今年は60件
実施しました

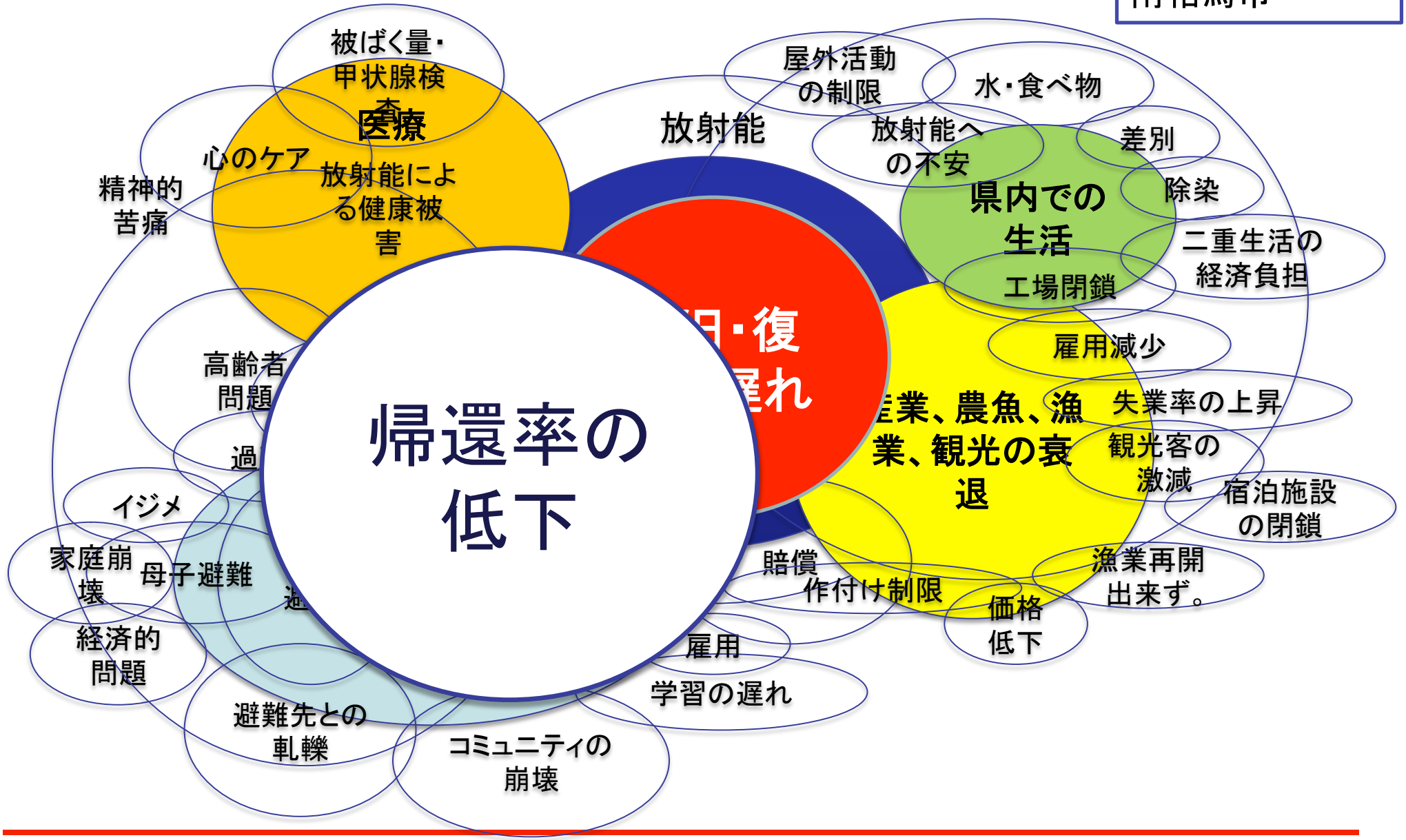
防災の基本は
みんな仲良く
地域づくりも同じですね

JCN現地会議
南相馬市

No.	実施日（曜日）	時　間	団　体　名	案　内	
1	1月8日（水）	10:00～13:00	福岡修猷館高校	久ノ浜視察～防災	
2	1月9～10日（木金）	午後～翌日	成城大学	出張講義	
3	1月11日（土）	9:00～11:30	共和成産㈱	仮設～被災地	
4	1月15日（水）16日（木）	午後～翌日	ユニバーサルツーリズム	ハワイアンズ、防災、水	
5	1月17日（金）	13:30～15:30	交流サロンフェスタ	第3回打ち合わ	
6	1月18日（土）	9:30四倉IC	栃木県議会議員	被災地視察と防災ツ	
7	1月19日（日）	1日	ディスティネーションキャンペーン	被災地視察、防災講演	20
8	1月22日（水）	9:30～11:00	熊本県議会議員	防災講座	15
9	2月6日（木）	午後	北海道赤井役場	消防団研修	3
10	2月10日（月）	11:00～14:00	観光復興支援センタ	被災地視察と防災ツアー	3
11	2月15日（土）	12:00	久里浜消防団	被災地視察と防災ツアー	20
12	2月20日（木）	9:30～14:00	千葉県計量管理協議会	防災講話～豊間視察	26
13	2月26日（水）	13:30～15:00	四倉社協	地域防災	30
14	3月1日（土）	9:00～11:30	交流サロンフェスタ	被災者、支援者交流	2000
15	3月3日（月）	13:30～	社協職員、民生委員	講演会	100
16	3月23日（日）	一日	群馬県桐生高校	協議し決定	36
17	4月5日（土）	午後	東海村LC	活動映画弁士	40
18	4月21日（月）	9:00～12:00	静岡商工会	仮設での暮らし	20
19	4月25日（金）	13:00～15:00	東京・本郷いわき助産師	福島の現状・防災防災	9
20	4月26日（土）	デサント	浪江交流館	福島元気アップ教室	30
21	5月10日（土）	デサント	双葉南台	福島元気アップ教室	30
22	5月11日（日）	デサント	浪江交流館	福島元気アップ教室	30
23	5月14日（水）	3時間	個人ボランティア	福島の現状・防災	5
24	5月17日（土）	14:00～16:00	NHK学園CSけやき会	福島の現状と復興支援	30
25	5月24日（土）	デサント	双葉南台	福島元気アップ教室	30
26	6月11日（水）	13:30～16:30	個人ボランティア	被災地視察と防災ツアー	8
27	6月13日（金）	11:00～12:30	建設業災害防止	福島の現状・防災	30
28	6月15日（日）	13:30～	立教大学	学会での視察	21
29	6月20、21	2日間	ユニバーサルデザイン	被災地の取り組み	3
30	6月26日（木）	10:15～14:00	トラベルサポート寺島さん	福島の現状・防災	40
31	7月5日（土）	17時から	高崎市消防本部	震災と消防団	80
32	7月7日（月）	9:15～11:45	羽生市消防本部	福島の現状・防災	25
33	7月17日（木）	8:30～10:20	羽咋郡事務組合議会	福島の現状・防災	23
◎	2014/7/23（水）	14:00～16:00	県生涯学習課	子どもジャーナリストスクール	6
34	7月26日（土）	一日	障がい者防災	避難所開設・運営訓練①	70
35	7月29日（火）	9:30～11:30	白百合学園	福島の現状・防災	20
36	8月1日（金）	14:00～	渋谷区初台町内会	地域防災	100
37	8月4日（月）	午後/コース提案	福祉で防災ネット	震災と消防団・災害弱者	20
38	8月11日（月）	午後	板橋政策委員会	福島について・地域防災	
39	8月18日（月）	13:00～15:00	埼玉県消防協会本庄	福島の現状・防災	17
40	8月27日（水）	相談	成城大学・経済	被災者支援と地域づくり	
41	9月11日	16:30	帝京大学	福島の現状	40
42	9月13日（土）	連絡待ち	NPOしゃらく	富岡追加希望	
43	9月15日（祝・月）	調整中	横浜社協	福島の現状・防災	
44	9月18日（木）	9:30～14:30	成城大学・マスコミ	富岡、浜風商店街、被災者支援	27
45	9月20日（土）	2:00	川崎市中原区	地域防災	200
46	9月22日（月）	9:00～11:30	美里町消防団	福島の現状・防災	13
47	10月4日（土）	一日	障がい者防災	避難所開設・運営訓練②	70
48	10月7日（火）	9:00～14:00	福井県三國友の会・防災	富岡、浜風商店街、薄磯希望	13
49	10月9日（木）	午後	水戸市大成女子高等学校	地域防災、大切な人を守る	
50	10月16～18日	3日間	長野県教育委員会	体育館宿泊、避難解除準備区域	20
51	10月20日（月）	9:00～12:00	常陸大宮社協	福島の現状・防災	45
52	11月4日（火）	10:00～13:0012:00	東大、大月先生	福島の現状	20
53	11月4日（火）	13:30～16:00	比企郡市監査事務研究	被災地	20
54	11月7日（金）	12:30～16:00	北海道赤井川村消防	福島の現状・防災	20
55	11月8日（土）	13:00～15:00	佐野市社協	福島の現状	
56	11月10日（月）	13:00～15:00	栃木の町内会長	地域防災	25
57	12月4日（木）	9:30～11:00	北茨城ボラセン	地域防災	40
58	12月4日（木）	13：30～16：00	吉見町消防団	防災講話、浜風商店街	22
仮	12月9日（火）	午後	那須塩原自治会	福島の現状・防災	20

みんぷくの分析：他の被災地とここが違う！

JCN現地会議
南相馬市



みんぷくの「支援実績」：フェイズが変わった事を意識する！

JCN現地会議
南相馬市

こんな状況の中でも　みんぷくは・・・

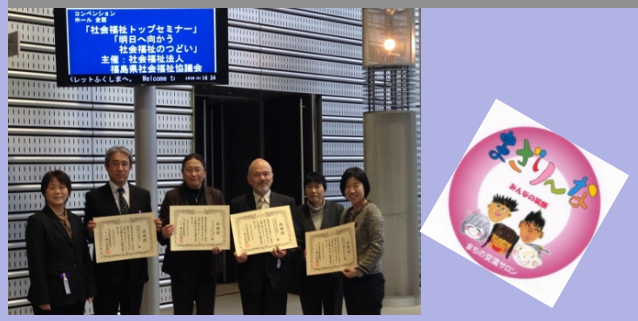
各財団の助成を受けて、広範囲な事業展開

被災者・避難者に寄り添う支援・実績とその学び

被災者・避難者向け情報紙「一歩一報」17,000部を毎月発行

一歩一報の編集会議（2014年）

被災者、避難者が気軽にお立寄りできるスポット「まざり～な」の展開



福島県社協より社会福祉功労賞（2013年）

相互作用

相互作用

変化し続ける多様な支援ニーズに対応するスキル習得

中間支援としてのコーディネート・サポート

大学機関との連携による学び

熊本大学 石原明子先生：紛争解決学入門（2013年11月22日）

イベントの側面支援

富岡町、仮設住宅のお祭り（2014年8月9日）

企業のCSRコーディネート

㈱デサント 健康教室（2013年より双葉郡・5町で実施））

相互作用

JPFのご支援で2013年6月に創刊「一歩一報」

JCN現地会議
南相馬市

みんぷく加盟の4NPOが被災者・避難者向け合同情報紙17000部発行

各町村の
町民広報
やふるさと
便りに同封
送付

minpuku

災害・復興公営住宅周辺調査表：　支援ニーズを把握する

JCN現地会議
南相馬市

災害・復興公営住宅周辺環境調査表

調査地域：	常磐関船	調査日：1月27日（月）	くもり	調査員：人見順子（小名浜ボラセン）	
建築戸数：	32戸	調査日：	月　日（　）天気	調査員：菅野弥生（小名浜交流サロン）	

エリアの特徴：地元自治会の体制、公共施設や学校、公園、地域の祭りなど

市営関船団地と名称があり、元々市営住宅が3棟ありました。復興公営住宅は同じモデルで建設された。

学校に関しては湯本第一小学校・岩崎中学校・湯本高校と小・中・高と20～30分範囲で行ける場所です。

公園等は公営住宅内に小さな公園が2つ設置させています。

地域の代表的な祭りは「金刀比羅神社　例大祭」年に一度の大きな祭りで、人や車で大渋滞になります。

自治会の体制：元とも存在はしない（していない）市営の方々だけで年交代で連絡等のやり取りだけしている。住民達からの必要性がないとの事。

買い物：商店、コンビニ、生協ネットワーク、移動販売など

マルト・ヨークベニマル・ツルハ＆カワチ・しまむら・100円ショップ・ファミレス等全て20分内でいけるエリアなので特に買い物で不自由する事はない。

交通機関：JR最寄駅やバス停留所、便数など

最寄駅はJR湯本駅（約10～15分）　バス停留所は近辺として（関船・金刀比羅神社・石畑踏切）などがあります。
湯本駅が近いので交通機関はそれほど不便ではない。

また付近には磐城中央警察署（常磐分庁舎）と常磐消防署があるため治安に関しても安心できる。

近隣住民の声

自分たちの生活に対し負担？邪魔？にならなければ特に気にならない等・・。団地なので他人の生活にあまり興味がない？コミニティを求めていない。

調査員のコメント

〒 972-8318　福島県いわき市常磐関船町古宿　で住所検索すれば地図が出てきます。

まずは自治会自体が存在しない市営なので公営住宅ができても、はたして存在できるのかが不安です。コミニティも求めていないのも問題なのかと・・・

みんぷくの「課題認識」：孤立する人を生まないためには？

JCN現地会議
南相馬市

継続的な支援と
多様なサポート体制

長期的支援は地元のチカラで！

４つの課題**「心の問題」　「自立の問題」　「社会的な問題」　「地域再生の問題」**を設定し、業務に当たる。

課題1　長期避難による精神的なストレスの緩和

心の問題

震災の（記憶／喪失感／将来の不安）が影を落としている

・長期的、継続的な支援には→地域の環境、被災地の現状把握が重要。

課題2　エンパワーメントを重視したサポート

自立の問題

一方的な支援になりがちであった

・盲目的な奉仕者にならない
・ニーズ把握から始める

⇒ 住民らの内在するチカラ（知識や経験）とやる気を引き出す活動

課題3　復興住宅の課題は常に高齢者問題を含む

社会的な問題

避難先コミュニティでの急速な高齢化

・自治会長のサポート
・孤立の回避
・楽しみ、健康維持

⇒ 良きパートナーと信頼関係を構築。

・社会福祉協議会
・地域包括支援センター
・民生児童委員
・NPO　等

課題4　団地入居者と周辺地域を結ぶ

地域再生の問題

画一的な支援には限界がある

・地域の伝統、文化の理解から始める。

・復興公営住宅を受け入れる地区だからこそ可能な新しい行事、交流会の可能性を探る。

「課題へのアプローチ」：ネットワークの有効活用

JCN現地会議
南相馬市

雇用創出・人材育成（行政委託）と復興加速（民間助成）を進めながら、
4つの部会活動「災害・復興公営住宅」「子ども」「借り上げ住宅」「防災・減災教育」運営

雇用創出・人材育成（行政委託）	復興加速（民間助成）
・福島県「被災者交流・生活再建支援事業」 2013年4月～（3年間継続） ・福島県「ふるさと・きずな維持・再生事業」 みんなの研修交流スペース企画運営事業 2013年～（2期継続） ・福島県「生活拠点コミュニティ形成事業」 2014年10月～	・ ｼﾞｬﾊﾟﾝ･ﾌﾟﾗｯﾄﾌｫｰﾑ JPF 「防災教育」 2013年9月～2013年12月（以降自主財源で継続） 「被災者支援・避難者支援事業」 2014年1月～ ・トヨタ財団 「被災経験地視察研修、奥尻・阪神淡路視察プログラム」 2014年4月～ 11月 「災害・復興公営住宅支援事業」2014年10月～

災害･復興公営住宅支援部会

1/21 部会立ち上げ （部会は毎月固定化し、開催）

活動日誌

住宅周辺環境調査	入居説明会参加	行政区会議参加
1/27 錦団地	4/20 薄磯・豊間団地	6/12 薄磯・豊間地区
1/28 常磐関船団地	5/17 四倉団地	6/19 勿来地区
1/30 沼の内団地	6/20 作町団地	

子ども支援部会	幼児、ママ支援と遊び場、保養提供、震災遺児支援など	借り上げ住宅支援部会	広域自治会支援 サロン運営支援	**防災･減災教育部会**	社協、町内会、消防団、企業等の防災教育

みんぷくの強み：連携と現場重視

JCN現地会議
南相馬市

みんぷく
参画会合

【自主企画】双葉郡行政・みんぷく「情報交換会」
福島県「復興に向けた多様な主体との協働推進戦略会議」メンバー
福島県「平成24年度総合計画・地域づくり評価委員」メンバー
いわき市「復興ボランティアセンター連絡会」　メンバー
福島県・いわき市・双葉郡合同「社会福祉協議会連絡会」メンバー

NPO

みんなが復興の主役！

【全国組織】
JPF、トヨタ財団 等

助成
（情報交換・アドバイス）

みんぷく
minpuku

【全県組織】
ふくしま連携復興センター
（れんぷく）

連携
（情報交換
事業連携 等）

連携
（意見交換
政策提言 等）

行政

福島県

いわき市	浪江町	双葉町
大熊町	富岡町	楢葉町
広野町	葛尾村	川内村

ふるさと豊間
復興協議会

連携
（情報交換 等）

いわきNPOネットワーク連絡会
任意団体取りまとめ
その他NPO、いわき市社協
54団体参加
（設立：2012年6月17日）

仲介等（情報交換）

連携

社会福祉協議会

いわき市社協

福島県社協

双葉８町村社協連携

連携
（運営サポート等）

自治会・広域自治会

仮設自治会（広野町）	富岡さくら会	富岡すみれ会
なみえ絆いわき会	いわき・まごころ双葉会	

連携
（情報交換
事業連携 等）

大学・シンクタンク

福島大	いわき明星大	東日本国際大	東洋大	
熊本大	兵庫県立大	大阪大	成城大	立教大
みんぷく総合研究所（設立：2014年6月15日）				

県の委託事業：コミュニティ交流員始動

JCN現地会議
南相馬市

導入研修：傾聴について

入居説明会後の地域交流会

郡山市の日和田団地と八山田団地
「新しい生活の始まり」

みんぷくは　全県組織へと成長

JCN現地会議
南相馬市

財団・行政や支援団体との繋がりが着実に復興を進めている

活動を支えて下さり ありがとうございます

みんぷく