

# 東日本大震災 大船渡アクションネットワークの取り組み

大船渡アクション定例ネットワーク会議 事務局長  
NPO法人みちのくふる里ネットワーク 代表  
大関 輝一

# 1. 設立の経緯

## \* 緊急フェーズから仮設フェーズへ

- 3月11日からの大混乱。救援物資の搬送、炊き出しなど
- 6月に入り、避難所から仮設住宅に移る被災者が増えた
- 避難所だけでなく仮設住宅での支援活動も増えた

## \* 支援の格差が起きないように、

仮設住宅団地ごとの支援調整が必要なのではないか

## \* 本格的な生活再建期が始まり、

今後どのような支援をすべきか、検討の必要性

# 1-1. 第1回大船渡アクション定例ネットワーク会議の開催

2011.6.30 大船渡MTG アジェンダ

- 【目的】
- ・大船渡における被災者(仮設住宅入居者、在宅、避難所、その他)のケアを適切に行い、大船渡で孤独死、自殺者を出さない。
  - ・大船渡の町を復旧・復興そしてさらなる発展にむけて。

《背景》 地震・津波が襲い、救援物資の配送・炊き出し等緊急支援が始まった。現在、多くの被災者が避難所から仮設住宅に移り、本格的な生活再建に入る。フェーズの変化に伴い、今後大船渡でどのような支援活動が必要なのか検討する必要性が出てきた。

## 【目標】

- ・3.11以降の大船渡における各団体・個人の活動の共有(活動内容・エリア)
- ・大船渡での今後の支援活動予定・方向性・目標などを共有
- ・議題検討。大船渡における生活再建期ケアについて具体的に次に進む。

《予定参加者》 \*敬称略

大船渡サポートセンター 千葉

さんさんの会 山崎・菊池

大船渡中学校 伊藤

救援物資お届け隊 瀧上・島村

大船渡社協 及川or代理

大船渡市 三浦・村上

ゆめネット大船渡 岩城

大船渡JC

《オブザーバー》

全国ネット、愛知ネット、JPF、ChildFund、All hands、もやい

## 【会議スケジュール】

19:00 - 19:05 会議主旨・目的の共有

19:05 - 19:45 事前共有アンケートをもとに団体紹介及び報告(大船渡メンバー)

19:45 - 19:58 外部オブザーバー団体紹介及び報告(各団体3分)

19:58 - 20:30 議題検討

【議題】 1. 大船渡市内仮設住宅の生活環境アセス調査について

2. 大船渡における被災者ケアについて

①仮設住宅 ② 在宅・避難所 ③その他

3. 大船渡MTGの定期開催、頻度及び日程調整



第1回大船渡アクションネットワーク会議の様子  
2011.6.30

# 1-2. 気を付けたこと

- \* 大船渡の人々が主役。外部団体はわき役。
- \* 大船渡の人々をサポートするのが役割。
- \* 外のモノサシを持ってきて、我が物顔で言う雰囲気を防止
- \* 地元・大船渡のペースを尊重する。外部のペースにしない。
  
- \* 行政を入れる。民間だけにしない。

# 1-3. 設立から安定期へ

## \* 6月～9月

- ほぼ週1での開催
- 互いの顔を知る。活動を知る。人となりを知る。
- 仮設住宅入居者(被災者)の支援・連携・調整

\*別紙 大船渡仮設住宅活動一覧

## \* 9月

- 大船渡市生活支援連携会議への参加
- 在宅被災者把握ツール:味の素の調味料セット配布  
⇒ 初の協働連携プロジェクト

# 1-4.在宅被災者支援

## ～ 味の素の調味料セット配布 ～

### 《背景》

- \* 仮設住宅ばかりに支援が集中し、みなし仮設、在宅被災者への支援が届いていないのではないか。

しかし、支援を必要とする在宅・みなし仮設被災者がどこにいるかがわからない

⇒ 「その人に聞け」

⇒ 東海新報「伝言板」での告知

### 《配布》

- \* 分担・協力して配布

- \* 初の協働支援活動

⇒ 一体感。仲間感が生まれた。



# 2-1.現在のアクションネットワーク ①

## 2012.7.5 第31回大船渡アクション・定例ネットワーク会議 アジェンダ

- 【目的】・大船渡における被災者(仮設、みなし、在宅等)、生活に困っている人のケアを適切に行い、大船渡で孤独死、自殺者を出さない。
- ・必要な支援を必要な人に届ける。
  - ・街の復興、地域の再生、一人ひとりに役割と出番のある新しい社会づくり。

【本日の会議の目標】 ・各団体との情報共有・連携

### 【会議スケジュール】

- 19:00 - 20:00 各団体活動報告及び今後の予定、  
20:00 - 20:30 議題検討  
20:30 - 20:50 予備

### 【報告】(各団体・個人3分)

・各団体から近況報告、今後の活動予定、共有事項・要望など  
《事務局より》

- ・7月5日 大船渡市生活支援連携会議 \*別紙 議事録
- ・復興型雇用創出事業 iSB 公共未来塾(座学+コンペ)等 申し込み \*別紙
- ・岩手県自殺対策補助金 \*別紙

### 【議題】

1. 奥尻島視察について
  - ・2012年4月20日NHK「奥尻島 駆け足の復興 その光と影」
  - ・先遣隊 ⇒ 視察ツアー
  - \*その他の視察について
2. 三陸海の盆 送り火
3. 大船渡・椿会議の開催について
  - ・大船渡市全体の椿プロジェクトをコーディネートする組織
  - \*外部からの植樹の受け入れ、大船渡市内での椿調査、市内椿関係者調整、市内外の調整、苗の調達、植樹、植樹後の管理・保全、PR、イベント、資金調達など
  - ・椿会議 ⇒ 9月までに任意団体 ⇒ 認定NPO法人いのちの椿プロジェクト
4. 次回の議題募集、広報、PR、その他
  - ・JCN現地会議 in 大船渡 7月13日
5. 次回第 32回 NW 会議: 7月19日(木) 19時~@福祉の里センター

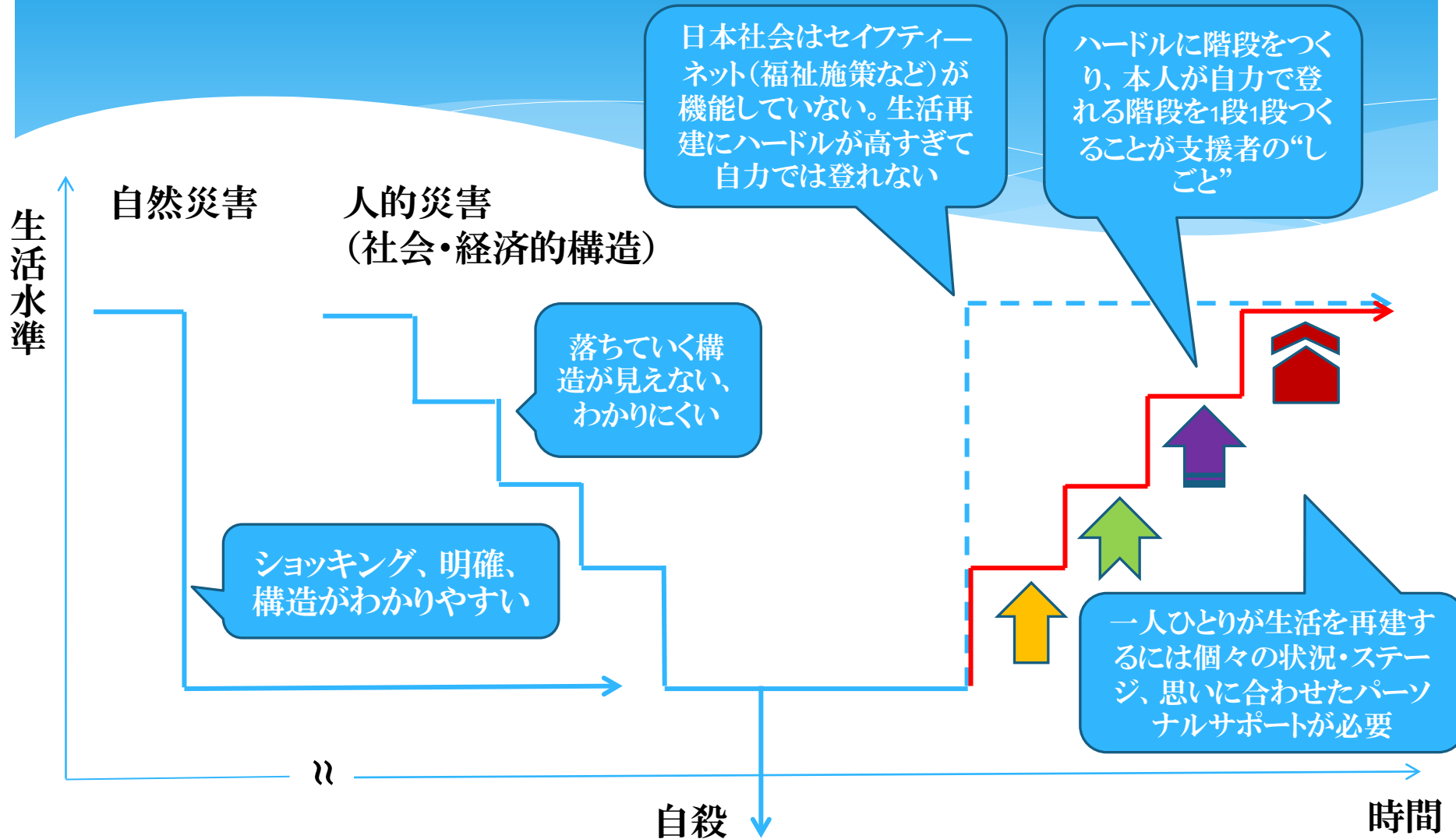


## 2-2.現在のアクションネットワーク会議②

- \* 月2回。毎月第1、第3木曜日 19時～21時
  - @大船渡、福祉の里センター 2階会議室
    - \* 大船渡市生活支援連携会議の次の日に民間で共有
    - \* 別紙 議事録 参照
- \* 誰でも参加可
  - \* 参加者激増の場合は参加者再検討
- \* 大船渡市内で活動する民間支援活動の問い合わせ窓口
- \* \* 分科会の開催 eg.おせち配布、在宅被災者支援



# 3-1.これからの支援ネットワーク 生活再建・地域再生の“見通し”のイメージ



## 3-2.これからの支援ネットワーク (参考)4つの貧困状態

### 貧困状態

#### ①経済的な貧困

- 収入が無い
- 年金が少なく暮らせない。
- 収入があっても・・・  
家族が多い、ローンを抱えている  
賃金が安すぎる

#### ②人間関係の貧困 (つながり)

- 知り合いがいない
- 頼れる人がいない
- コミュニティからの隔絶
- 孤独や孤立感。高齢独居、一人暮らし。
- 話せる人がいない
- 困った時に相談できる人がいない

#### ③情報の貧困

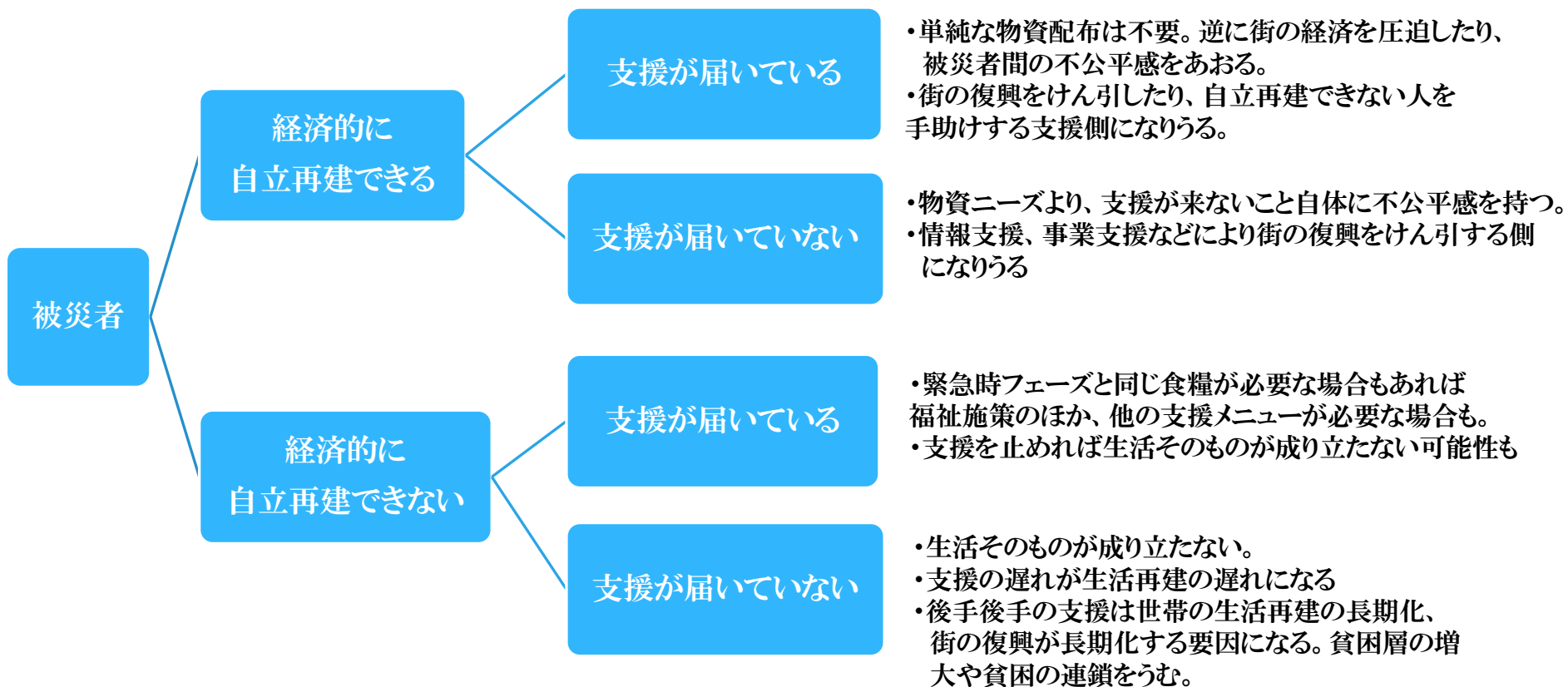
- 必要な情報が届かない
- 情報にアクセスできない。
- 欲しいと思う情報を得る手段がない
- インターネット、メールができないなど  
自ら情報発信ができない

#### ④潜在能力の不活性

- 状況が固定化している。
- ステージアップできない
- 潜在能力を活かせない。

# (参考)現在の“被災者”の状況

“被災者”という人はいない。個々に事情と思いと課題を抱えた人がいる。  
その人たちにどのように「寄り添う(支援する)」ことができるのか。



\*何を根拠に「自立再建」と判断するのが生死の分かれ目になる。

仕事を持っていたとしても要介護者や子どもを持っていれば支出は増え食べられない場合もある。

逆に仕事を持っていなくても、借金なしの年金暮らしなら支出がないので暮らしが悪くない場合もある。

その世帯の実際の暮らしぶりは、具に世帯の収支や周囲の援助者、地域のつながりなどを観察しなければわからない。

## 3-3.これからの支援ネットワーク ③

### \* まちづくり

- 「いのちの椿プロジェクト」

大船渡の花・椿を柱に、一人ひとりが参加できるまちづくり

⇒ 大船渡 椿会議の開催

- 復興勉強会(情報の貧困の解消)

奥尻島視察ツアー

### \* 産業・雇用創出

- 気仙椿の産業化 長崎五島列島との椿ネットワーク

# 4. 最低10年続けるために

## \* 復興バブルはあと2年？

- 復興に最低10年かかる？ 本当なら残り8年はどうするのか。
- NWをつくるだけでなく、どう継続するか。

どんな成果を出し続けることができるのか。

## \* 奥尻、中越地震から見えてくるもの

⇒ 過疎・超高齢化、新しいコミュニティの在り方

## \* 日本の最先端。先進地域。

- ここでの取り組みが注目され今後参考にされていく。
- “過疎化対策”、東北から発信し日本をつなぐネットワーク

## \* 10年続く体制の基礎・土台づくり

## \* 人を育てる

- \* 資源はある
- \* 必要なのは横に動く人間
- \* インプットが大事
- \* そこにどんなリソースがあるのか、知る
- \* 誰が何を思っているのか
- \* 地域資源を使えるかどうか
- \* 信頼関係
- \* 化学反応
- \* 誰がどんなニーズをもっているのか
- \* 誰がどんなサービスや資源をもっているのか
- \* マッチングサイト